



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE PREVENIRE ȘI
COMBATERE A VIOLENȚEI ÎMPOTRIVA
FEMEILOR ȘI A VIOLENȚEI ÎN FAMILIE

RAPORT DE ACTIVITATE

al Platformei de Comunicare și
Coordonare dintre Agenția Națională de
Prevenire și Combatere a Violenței
împotriva Femeilor și a Violenței în
Familie și societatea civilă

Chișinău, 2025



Cuprins

Acronime și abrevieri	3
Cuvânt înainte	4
I. Introducere	5
II. Ședințele Platformei de Comunicare și Coordonare cu organizațiile neguvernamentale și societatea civilă	6-17
III. Concluzii, decizii adoptate și recomandări	18

Acronime și abrevieri

ANPCV - Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie

CNPAC - Centrul Național de Prevenire a Abuzului față de Copii

CNAJGS - Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat

GBV - violența bazată pe gen

HG - Hotărârea Guvernului

MMPS - Ministerul Muncii și Protecției Sociale

UNICEF - Fondul Internațional pentru Urgențe ale Copiilor al Națiunilor Unite

UNFPA - Fondul Națiunilor Unite pentru Populație

UN WOMEN - Entitatea Națiunilor Unite pentru Egalitatea de Gen și Abilitarea Economică a Femeilor

UNHCR - Biroul Înaltului Comisar ONU pentru Refugiați

EUDEC - Comunitatea Europeană pentru Educație Democratică

UNDP - Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare

Cuvânt înainte

Prezentul raport prezintă o sinteză a activităților desfășurate pe parcursul anului 2025 de către Platforma de Comunicare și Coordonare cu organizațiile neguvernamentale și societatea civilă.

Documentul reflectă realizările Platformei de Comunicare și Coordonare cu organizațiile neguvernamentale și societatea civilă, în contextul consolidării cadrului instituțional existent și al implementării politicilor publice relevante în domeniu.

Activitățile au avut drept obiective:

- consolidarea dialogului interinstituțional;
- identificarea provocărilor sistemice în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie;
- îmbunătățirea cadrului normativ și operațional;
- dezvoltarea mecanismelor de cooperare între autorități publice, organizații neguvernamentale și parteneri de dezvoltare.

I. Introducere

Platforma are rol consultativ și constituie un mecanism operațional de consolidare a dialogului instituțional, asigurând un schimb transparent și eficient de informații. Prevederile regulamentului sunt obligatorii pentru toți participanții. Platforma se întrunește trimestrial, iar ședințele pot avea loc fizic sau online, fără remunerarea participanților.

SCOPUL ȘI OBIECTIVELE PLATFORMEI

Platforma are drept scop creșterea transparenței și eficienței procesului decizional în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie.

Obiectivele principale vizează consolidarea dialogului dintre ANPCV și ONG-uri, implicarea societății civile în procesul de elaborare și implementare a politicilor publice, identificarea și soluționarea comună a provocărilor din domeniu, precum și monitorizarea implementării recomandărilor formulate.

OBIECTIVE SPECIFICE:

- *consolidarea dialogului dintre ANPCV și ONG-uri, facilitând schimbul rapid de informații și bune practici;*
- *asigurarea implicării permanente a societății civile la nivel decizional în elaborarea și aplicarea politicilor de prevenire a violenței;*
- *identificarea și soluționarea în comun a provocărilor întâmpinate, prin propuneri și recomandări formulate la nivelul Platformei;*
- *monitorizarea implementării recomandărilor Platformei pentru garantarea sustenabilității deciziilor luate.*

II. Ședințele Platformei de Comunicare și Coordonare cu organizațiile neguvernamentale și societatea civilă

Prima ședință a Platformei s-a desfășurat la data de 11 februarie 2025, cu participarea a 46 de persoane, reprezentând ANPCV, organizații ale societății civile și parteneri de dezvoltare internaționali.

Din partea ANPCV, au participat conducerea instituției și specialiști din domeniul formării profesionale, comunicării și managementului proiectelor, iar societatea civilă a fost reprezentată de numeroase organizații active în domeniul drepturilor femeilor, protecției victimelor violenței și asistenței juridice, inclusiv Gender-Centru, Casa Mărioarei, GENDERDOC-M, Coaliția Națională „Viața fără Violență”, Institutum Virtutes Civilis, Centrul de Drept al Avocaților, HIAS Moldova, Amnesty International Moldova, Centrul Național „Viața fără Violență”, ADOR, CASMED, Artemida, Women 4 Justice, Centrul de Drept al Femeilor, precum și alți actori relevanți. De asemenea, au participat reprezentanți ai partenerilor de dezvoltare precum UNICEF, UN Women, UNDP, Organizația Mondială a Sănătății, Consiliul Europei și Ambasada României.

În cadrul ședinței, au fost abordate următoarele subiecte:

- 1. Prezentarea obiectivelor Platformei de coordonare și importanța colaborării dintre societatea civilă și partenerii de dezvoltare;*
- 2. Provocările și necesitățile ONG-urilor în combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței în familie;*
- 3. Adaptarea ONG-urilor la contextul actual de finanțare, surse disponibile și priorități;*
- 4. Uniformizarea serviciilor pentru victimele violenței în toate regiunile țării;*
- 5. Identificarea soluțiilor pentru depășirea obstacolelor și evaluarea oportunităților de sprijin financiar pentru ONG-uri, în contextul provocărilor întâmpinate;*
- 6. Prioritățile pentru sprijinirea proiectelor naționale și locale;*
- 7. Organizarea și coordonarea evenimentelor dedicate Zilei Internaționale a Femeii (1-16 martie);*
- 8. Concluzii și propuneri.*

Desfășurarea ședinței:

1. OBIECTIVELE PLATFORMEI DE COORDONARE ȘI IMPORTANȚA COLABORĂRII DINTRE SOCIETATEA CIVILĂ ȘI PARTENERII DE DEZVOLTĂRE

Ședința a fost deschisă de Directoarea Generală ANPCV, doamna Viorica Țîmbalari, printr-un cuvânt de salut, urmat de prezentarea reprezentanților societății civile și ai partenerilor de dezvoltare prezenți. În cadrul intervenției sale, directoarea ANPCV a prezentat obiectivele Platformei de coordonare, subliniind necesitatea unei colaborări eficiente între societatea civilă și partenerii de dezvoltare pentru îmbunătățirea mecanismelor de sprijin destinate victimelor violenței.

De asemenea, au fost enunțate obiectivele principale ale Platformei, considerate esențiale pentru dezvoltarea unui cadru coerent și eficient de intervenție, sprijin și protecție a victimelor violenței, precum și pentru consolidarea cooperării interinstituționale dintre sectorul public și cel privat.

2. PROVOCĂRILE ȘI NECESITĂȚILE ONG-URILOR ÎN COMBATEREA VIOLENȚEI ÎMPOTRIVA FEMEILOR ȘI A VIOLENȚEI ÎN FAMILIE

În cadrul ședinței, a fost analizat **impactul întreruperii unei surse majore de finanțare asupra activității organizațiilor neguvernamentale**, fiind evidențiate dificultățile întâmpinate de centrele de suport, inclusiv de cel din localitatea Chirsova. Lipsa resurselor financiare a determinat reducerea serviciilor oferite beneficiarilor, diminuarea capacității de intervenție și plecarea personalului specializat. Totodată, a fost abordată problematica procesului de acreditare a serviciilor sociale, subliniindu-se necesitatea elaborării unui mecanism eficient care să asigure acces uniform la servicii la nivel național.

Un alt subiect de interes major a vizat **insuficiența resurselor financiare pentru extinderea modelului Barnahus Nord**. În absența unei finanțări adecvate, începând cu luna februarie 2025, zona Centru nu mai dispune de fonduri pentru organizarea audierilor, iar alocarea unor resurse financiare suplimentare ar putea fi posibilă cel mai devreme în luna aprilie.

De asemenea, Centrul Național de Prevenire a Abuzului față de Copii (CNPAC) a semnalat că, din aproximativ 8.000 de cazuri de abuz asupra copiilor raportate anual, doar circa 600 de copii beneficiază de servicii specializate, ceea ce reprezintă un procent redus în raport cu necesitățile reale ale victimelor.

3. ADAPTAREA ONG-URILOR LA CONTEXTUL ACTUAL DE FINANȚARE, SURSE DISPONIBILE ȘI PRIORITĂȚI

În cadrul discuțiilor referitoare la adaptarea organizațiilor neguvernamentale la contextul actual al finanțării, a fost evidențiată necesitatea identificării unor surse alternative de finanțare. În acest sens, s-a propus majorarea plafonului pentru redirecționarea impozitului pe venit de la 2%, ca măsură de sprijin pentru organizațiile implicate în activități de prevenire și combatere a violenței. „Coaliția Națională Viața Fără Violență” a informat despre organizarea unei întâlniri dedicate identificării și implementării soluțiilor financiare.

Totodată, reprezentanții Delegației Uniunii Europene în Moldova au comunicat că este în curs o analiză privind posibilitatea majorării fondurilor destinate organizațiilor neguvernamentale din Republica Moldova, în contextul diminuării altor surse de finanțare.

4. UNIFORMIZAREA SERVICIILOR PENTRU VICTIMELE VIOLENȚEI ÎN TOATE REGIUNILE ȚĂRII

În cadrul ședinței, a fost evidențiată necesitatea uniformizării serviciilor destinate victimelor violenței la nivel național. S-a constatat existența unor discrepante semnificative între mediul urban și cel rural în ceea ce privește accesul la servicii specializate, multe centre de suport fiind concentrate în municipii, în timp ce comunitățile rurale sunt frecvent lipsite de sprijin adecvat. Pentru remedierea acestei situații, s-a subliniat necesitatea adoptării unei abordări unitare la nivel național, care să garanteze accesul tuturor victimelor la standarde egale de protecție și asistență, indiferent de localitatea de reședință.

De asemenea, a fost discutată necesitatea instituirii unor mecanisme de finanțare mai echitabile, menite să susțină dezvoltarea serviciilor și în zonele insuficient deservite. Totodată, a fost evidențiată importanța dezvoltării echipelor mobile capabile să intervină rapid în cazurile de urgență, pentru a asigura o reacție promptă și eficientă la nivel național.

5. IDENTIFICAREA SOLUȚIILOR PENTRU DEPĂȘIREA OBSTACOLELOR ȘI EVALUAREA OPORTUNITĂȚILOR DE SPRIJIN FINANCIAR PENTRU ONG-URI, ÎN CONTEXTUL PROVOCĂRILOR ÎNTÂMPINATE

În contextul actualei crize financiare, UN WOMEN și-a reafirmat angajamentul de a susține organizațiile societății civile, precizând că va continua sprijinirea serviciilor destinate victimelor violenței, în pofida dificultăților financiare care afectează sectorul. Totodată, în cadrul discuțiilor a fost evidențiată necesitatea extinderii platformei de dialog dintre ANPCV și societatea civilă la nivel local. Această măsură ar facilita un schimb direct de informații și ar consolida cooperarea dintre autorități și comunitățile afectate, contribuind la o reacție mai eficientă și mai bine coordonată în prevenirea și combaterea violenței.

6. PRIORITĂȚILE PENTRU SPRIJINIREA PROIECTELOR NAȚIONALE ȘI LOCALE

Prioritățile stabilite pentru sprijinirea proiectelor naționale și locale au vizat consolidarea parteneriatelor dintre organizațiile societății civile și partenerii de dezvoltare, în vederea asigurării continuității programelor existente și facilitării implementării unor inițiative noi, adaptate mai eficient nevoilor victimelor violenței.

Partenerii de dezvoltare și-au exprimat angajamentul ferm de a continua sprijinul financiar acordat organizațiilor neguvernamentale active în domeniu, în ciuda provocărilor financiare externe cu care se confruntă, subliniind importanța colaborării și a sprijinului reciproc în această perioadă dificilă.

7. ORGANIZAREA ȘI COORDONAREA EVENIMENTELOR DEDICATE ZILEI INTERNAȚIONALE A FEMEII (1-16 MARTIE)

Reprezentanta A.O. „Femei pentru Femei” a propus inițierea discuțiilor privind organizarea evenimentelor dedicate Zilei Internaționale a Femeii, planificate pentru perioada 1-16 martie. Printre acțiunile principale se numără marșul din 8 martie, care se va desfășura pe traseul Magazinul Unic – Parcul Dendrariu, marcând 50 de ani de la instituirea oficială a acestei sărbători internaționale.

De asemenea, s-a menționat că este în curs de coordonare o agendă comună a tuturor activităților programate pentru această perioadă, cu accent pe organizarea de acțiuni în localitățile în care astfel de inițiative sunt mai puțin frecvente, în scopul asigurării unei participări extinse și a unui impact semnificativ la nivel național.

8. CONCLUZII ȘI PROPUNERI

În cadrul ședinței, au fost analizate principalele provocări legate de finanțarea și funcționarea serviciilor destinate victimelor violenței, fiind evidențiată necesitatea consolidării parteneriatelor, diversificării surselor de finanțare și asigurării unui acces echitabil la servicii la nivel național.

Participanții au reiterat importanța cooperării eficiente între autorități, organizațiile societății civile și partenerii de dezvoltare, precum și angajamentul comun de a identifica soluții sustenabile pentru menținerea și dezvoltarea mecanismelor de sprijin destinate victimelor violenței.

La data de 08 august 2025, în mun. Chișinău, **a avut loc a doua ședință a Platformei de Comunicare și Coordonare cu organizațiile neguvernamentale și societatea civilă** La eveniment, au participat aproximativ 25 de persoane, atât cu prezență fizică, cât și online, reprezentând autorități, organizații non-guvernamentale și parteneri de dezvoltare.

Ședința a reunit reprezentanți ai Agenției Naționale de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie (ANPCV) și reprezentanți ai societății civile și partenerilor de dezvoltare, inclusiv organizații precum Amnesty International Moldova, Centrul de reabilitare a victimelor Torturii „Memoria”, Centrul de Drept al Femeilor, AO „CONCORDIA”, „Proiecte Sociale”, AO Artemida, AO Institutul pentru Familie și Inițiative Sociale, Gender-Centru, și alte organizații active în protecția și sprijinul victimelor violenței.

Evenimentul a fost organizat cu scopul de a coordona acțiunile între autorități și societatea civilă în vederea prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și violenței în familie.

Formatul mixt a permis facilitarea dialogului și schimbului de informații dintre instituții și organizațiile non-guvernamentale, consolidând colaborarea și implicarea directă a comunităților afectate.

În cadrul ședinței, au fost abordate următoarele subiecte:

- 1. Modificarea Legii nr. 137/2016 privind reabilitarea victimelor infracțiunilor – prezentată de Arina ȚURCAN-DONȚU, consultantă națională ANPCV;*
- 2. Consultarea privind constituirea grupului de lucru pentru elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului privind intervenția intersectorială în cazurile de violență împotriva femeilor și violență în familie;*
- 3. Concluzii și pași de urmat.*

Desfășurarea ședinței

La începutul ședinței, doamna Viorica ȚÎMBALARI, directoarea generală a Agenției Naționale de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie (ANPCV), a adresat participanților mulțumiri pentru prezență și implicare, subliniind importanța contribuției fiecăruia la procesul de colaborare. Aceasta a menționat că a trecut o perioadă de timp de la ultima întâlnire comună și și-a exprimat aprecierea pentru interesul manifestat față de subiectele propuse spre discuție.

1. MODIFICAREA LEGII NR. 137/2016 PRIVIND REABILITAREA VICTIMELOR INFRAȚIUNILOR

În cadrul ședinței, doamna Arina ȚURCAN-DONȚU, consultantă națională ANPCV, a adus în discuție proiectul de modificare a Legii nr. 137/2016 privind reabilitarea victimelor infracțiunilor. Aceasta a evidențiat prevederea care propune acordarea victimelor a unei compensații de până la cinci salarii medii și a solicitat opiniile participanților din societatea civilă cu privire la suficiența acestei sume sau la necesitatea susținerii unei majorări de către ANPCV. Doamna ȚURCAN-DONȚU a semnalat o lacună importantă în legislația actuală: victimele violenței în familie, în cazurile în care agresorul este sancționat conform Codului Contravențional, nu beneficiază de compensația financiară prevăzută de Legea nr. 137/2016. De asemenea, ea a menționat că ANPCV intenționează să promoveze excluderea articolului 78 din Codul Contravențional, însă propunerea nu a putut fi inclusă în actualul proiect de lege, adoptat în lectura finală și aflat în așteptarea publicării, din cauza numărului mare de modificări și a constrângerilor de timp din procesul legislativ. Participanții din societatea civilă au subliniat importanța diferențierii aplicării compensațiilor, având în vedere că valoarea a cinci salarii medii nu reprezintă aceeași sumă pentru toate victimele.

De asemenea, s-a insistat asupra evitării revictimizării și supraîncărcării cu proceduri birocratice, respectând standardele europene în materie de protecție a victimelor. Aceștia au susținut, de asemenea, excluderea articolului 78, argumentând că procedura contravențională echivalează cu cea penală, iar în practică, multe cazuri inițial încadrate ca fapte contravenționale sunt ulterior reclasificate ca infracțiuni. Un alt subiect important discutat a fost compatibilitatea compensației cu alte indemnizații ale victimelor. Doamna ȚURCAN-DONȚU a explicat că această prestație va fi acordată independent și a subliniat necesitatea includerii în legislație a unei prevederi clare potrivit căreia plata nu va fi sistată și nu va fi supusă unor taxe. Participanții au menționat că, în practică, există situații în care compensațiile sunt suspendate în ciuda prevederilor legale, iar aplicarea sechestrului pe carduri nu ține cont de tipul cardului, propunând organizarea unei ședințe comune între ANPCV, Uniunea Executorilor Judecătorești și societatea civilă pentru a analiza cazuri concrete și a identifica soluții.

În ceea ce privește implementarea noilor modificări, doamna ȚURCAN-DONȚU a explicat că compensațiile vor fi împărțite în două categorii: financiare și sub formă de vouchere. Comisia va evalua cererile, iar plata de la stat va fi acordată doar victimelor care nu pot recupera suma de la agresor. Transferul sumelor se va face pe card în 5–7 zile, fiind finanțat din bunurile infracționale, printr-un mecanism deja aprobat de Ministerul Justiției. Estimările privind costurile se vor face pe o perioadă de cinci ani, luând în calcul numărul cauzelor și prejudiciile aferente. Participanții au subliniat necesitatea ca Ministerul Justiției să prevadă în avans resurse pentru a face față unui posibil număr crescut de cereri în viitor.

De asemenea, s-a apreciat îmbunătățirea procedurii de depunere a cererilor, care anterior se putea face doar fizic sau online prin reprezentant legal, iar acum va putea fi realizată personal și online, prin utilizarea noii cărți de identitate electronice, facilitând accesul rapid la sprijinul financiar pentru victime.

OBSERVAȚII ȘI PROPUNERI:

În cadrul discuțiilor, participanții au formulat mai multe observații și propuneri menite să îmbunătățească cadrul de intervenție și sprijin pentru victimele violenței:

- 1. Ancheta socială existentă a fost considerată neactuală, fiind necesară reevaluarea acesteia prin raportare la mai multe spețe, pentru a reflecta mai fidel situațiile reale ale victimelor;*
- 2. S-a subliniat necesitatea definirii clare a conceptului de „situație de urgență”, cu precizarea autorității competente care să evalueze și să califice aceste cazuri;*
- 3. Participanții au propus reglementarea clară a declarației pe propria răspundere a victimei, inclusiv prin simplificarea și explicarea procedurii, pentru a facilita accesul la sprijin;*
- 4. A fost semnalată reticența unor victime față de sistemul voucherelor, acestea manifestând preferința pentru sprijinul financiar direct. În replică, s-a explicat că voucherele au fost instituite pentru a garanta utilizarea fondurilor cu destinație specială și s-a convenit ca, la consultări, să fie oferite clarificări suplimentare privind acest mecanism;*
- 5. S-a propus includerea violenței obstetrice ca formă de violență împotriva femeilor și violență în familie, discutându-se totodată eligibilitatea pentru compensația intermediară. În acest sens, domnul Simion Sîrbu a sugerat ca denumirea să fie „violență obstetrico-ginecologică”;*
- 6. S-a stabilit ca termenul-limită pentru transmiterea avizelor să fie 13 august 2025, ora 13:00.*

De asemenea, doamna Alina Jaravine a adus în discuție situația privind programele naționale de prevenire a violenței și necesitatea implicării profesioniștilor non-juridici în formarea specialiștilor. În urma discuțiilor, s-a decis organizarea unei ședințe separate între ANPCV și doamna Jaravine pentru a explora implicarea reprezentanților societății civile, inclusiv din diasporă, în inițiativele Agenției.

2. CONSULTAREA PRIVIND CONSTITUIREA GRUPULUI DE LUCRU PENTRU ELABORAREA PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE DE GUVERN PRIVIND INTERVENȚIA INTERSECTORIALĂ ÎN CAZURILE DE VIOLENȚĂ ÎMPOTRIVA FEMEILOR ȘI VIOLENȚĂ ÎN FAMILIE

Doamna Arina ȚURCAN-DONȚU a prezentat specificul inițiativei de constituire a unui grup de lucru pentru elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului privind intervenția intersectorială în cazurile de violență împotriva femeilor și violență în familie. Propunerea a fost primită cu interes de participanți, iar în cadrul discuțiilor s-a convenit crearea a două niveluri de lucru:

- un grup restrâns, format din experții ANPCV și persoane cu expertiză relevantă din cadrul ONG-urilor, responsabil de elaborarea proiectului de act normativ;*
- un grup extins, constituit din reprezentanți ai altor actori interesați, care vor formula opinii și recomandări pe baza proiectului elaborat.*

S-a stabilit ca ONG-urile să fie notificate despre această inițiativă și invitate să participe la proces. Doamna ȚURCAN-DONȚU a prezentat obiectivele proiectului de Hotărâre a Guvernului, care vizează unificarea cadrului normativ, adoptarea unui ordin interministerial, clarificarea atribuțiilor specialiștilor implicați și stabilirea etapelor de intervenție – de la momentul intrării victimei în sistem până la evaluarea și sprijinul acordat acesteia.

Hotărârea urmează să prevadă atribuții clare, unitare și intersectoriale, inspirate din modelul tehnicii juridice aplicate în domeniul protecției copilului, dar adaptate la specificul adulților. În anexele actului normativ vor fi incluse instrumente și instrucțiuni standardizate, urmând ca procedurile operaționale să fie detaliate ulterior.

Termenul-limită pentru înscrierea în cele două grupuri de lucru a fost stabilit pentru 25 august 2025.

În încheiere, s-a subliniat necesitatea unui cadru legal coerent, aplicabil și adaptat practicii. Participanții au recunoscut că vor exista multiple opinii, dar au convenit că colaborarea strânsă a tuturor actorilor este esențială pentru eficientizarea aplicării legislației și pentru protecția eficientă a victimelor violenței.

3. CONCLUZII ȘI PAȘI DE URMAT

În urma discuțiilor purtate, participanții au subliniat necesitatea consolidării cadrului normativ în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie. S-a evidențiat **importanța unei colaborări active între autoritățile competente, organizațiile neguvernamentale și alți actori relevanți**, pentru a asigura intervenții eficiente și unitare în sprijinul victimelor.

În cadrul concluziilor, s-au remarcat următoarele aspecte esențiale:

1. Este necesară armonizarea cadrului legislativ, prin clarificarea atribuțiilor instituțiilor implicate și asigurarea unei intervenții unitare și eficiente;
2. Au fost identificate lacune practice și normative, în special în ceea ce privește accesul victimelor la compensații și reglementarea instrumentelor de sprijin financiar;
3. A fost reconfirmată importanța standardizării procedurilor operaționale și a introducerii unor instrumente unitare pentru intervenția intersectorială.

În ceea ce privește următorii pași de urmat, s-a convenit:

1. Transmiterea avizelor până la data de 13 august 2025, ora 13:00;
2. Organizarea unei ședințe comune între ANPCV, Uniunea Executorilor Judecătorești și reprezentanți ai societății civile, pentru identificarea soluțiilor privind suspendarea nejustificată a compensațiilor;
3. Notificarea ONG-urilor cu privire la inițiativa constituirii grupurilor de lucru și înregistrarea acestora până la data de 25 august 2025;
4. Elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului de către grupul restrâns de experți, urmată de consultarea grupului extins;
5. Organizarea unei ședințe separate a ANPCV cu doamna Alina Jaravine pentru identificarea posibilităților de integrare a reprezentanților diasporei în inițiativele ANPCV;
6. Promovarea propunerii de modificare legislativă privind excluderea articolului 78¹ din Codul Contravențional.

Aceste măsuri au fost agreate ca priorități pentru consolidarea mecanismelor de protecție și sprijin pentru victimele violenței și pentru asigurarea unei coordonări eficiente între actorii implicați.

La data de 28 octombrie, în mun. Chișinău, **a avut loc cea de-a treia ședință a Platformei de Comunicare și Coordonare cu organizațiile neguvernamentale și societatea civilă**, care a reunit aproximativ 25 de participanți, prezenți atât fizic, cât și online, în scopul consolidării dialogului intersectorial și al coordonării acțiunilor în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și violenței în familie.

Din partea Agenției Naționale de Prevenire și Combatere a Violenței Împotriva Femeilor și a Violenței în Familie au fost prezenți: Directoarea generală Țîmbalari Viorica, Nița Galina, Pastela Veronica, Staci Svetlana, Tălămbuță Ion, care au prezentat realizările recente și au facilitat discuțiile. Organizațiile societății civile au fost reprezentate de participanți, cu prezență fizică și online, incluzând: Platforma pentru Egalitate de Gen, AO Diaconia, AO Artemida, HelpAge Moldova, Centrul Internațional „La Strada”, AO „The Moldova Project”, Asociația Femeilor de Carieră Juridică din Republica Moldova, Centrul de Drept al Avocaților, Institutum Virtutes Civilis, Centrul de Reabilitare a Victimelor Torturii „Memoria”, AO „Laolaltă”, Coaliția Națională Viața fără Violență, AO „Cartera”, AO „Ophelia”, Terre des Hommes Moldova și ATAS, printre altele. Această participare mixtă a permis schimbul de informații între autorități și societatea civilă și a facilitat consultarea privind prioritățile și acțiunile viitoare.

Ședința a fost structurată pe următoarele subiecte principale:

1. *Programul de formare al formatorilor, desfășurat de „La Strada” în parteneriat cu ANPCV;*
2. *Planificarea acțiunilor comune pentru 2026;*
3. *Campania națională „16 zile de Activism împotriva violenței de gen”;*
4. *Dezbateri pe marginea proiectului Hotărârii de Guvern privind Mecanismul național privind implementarea, monitorizarea și raportarea implementării tratatelor internaționale și regionale în domeniul drepturilor omului;*
5. *Concluzii și pași de urmat.*

Desfășurarea ședinței

Ședința a fost deschisă de Viorica Țîmbalari, directoarea generală a ANPCV, care a prezentat progresul înregistrat de la ultima întâlnire, desfășurată pe data de 8 august.

Dna Țîmbalari a menționat că ANPCV a recepționat avizele referitoare la modificările Legii nr. 137/2016 privind reabilitarea victimelor infracțiunilor și le-a transmis Ministerului Justiției pentru analiză. Deși nu există încă o decizie finală, ANPCV va continua să promoveze modificările propuse și va solicita clarificări oficiale privind ceea ce a fost inclus în avize. În continuare, dna Țîmbalari a informat despre elaborarea unui draft de Hotărâre de Guvern care vizează mecanismele intersectoriale de cooperare și care ar urma să înlocuiască HG nr. 228 cu privire la aprobarea Regulamentului de activitate a echipelor multidisciplinare teritoriale din cadrul Sistemului național de referire, HG nr. 223 cu privire la aprobarea Metodologiei de lucru a echipei de intervenție în cazurile de violență sexuală și a Instrucțiunii de lucru a echipei de intervenție în cazurile de violență sexuală și Ordinul 48 cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind mecanismul de cooperare intersectorială în cazurile de violență în familie.

ANPCV a prezentat, totodată, planurile de organizare a unei sesiuni de formare pentru specialiști și a subliniat importanța constituirii unei echipe multidisciplinare capabile să răspundă eficient cazurilor de violență împotriva femeilor și violență în familie.

Pe parcursul discuțiilor, au fost stabilite mai multe măsuri concrete pentru perioada următoare:

- Până la sfârșitul lunii noiembrie, va fi organizată o nouă ședință de lucru, la care vor fi invitați și membrii grupului restrâns din societatea civilă, creat anterior pentru consultări.
- În prima jumătate a anului 2026, ANPCV va organiza o ședință cu Uniunea Executorilor Judecătorești și reprezentanții societății civile, pentru a asigura o coordonare eficientă în aplicarea compensațiilor și a mecanismelor intersectoriale.
- Se lucrează la elaborarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Platformei de comunicare și coordonare cu societatea civilă și organizațiile neguvernamentale, care va fi transmis membrilor spre consultare.
- ONG-urile care desfășoară instruire în domeniul prevenirii și combaterii violenței sunt invitate să colaboreze cu ANPCV, adaptând programele și materialele la curriculumul unitar dezvoltat de Agenție.
- Pentru următoarele rapoarte, ANPCV va identifica modalități mai eficiente de reflectare a activităților realizate de organizațiile neguvernamentale în cooperare cu autoritățile și instituțiile publice.

Această abordare reflectă angajamentul ANPCV de a consolida dialogul cu societatea civilă, de a armoniza practicile de intervenție și de a asigura implementarea unitară și eficientă a mecanismelor de sprijin pentru victime.

1. PROGRAMUL DE FORMARE AL FORMATORILOR

Liliana Istrate, manageră de program la Centrul Internațional „La Strada”, a prezentat curriculumul dezvoltat de organizație, axat pe prevenirea și combaterea violenței sexuale. Curriculumul include module de instruire complexe și se va desfășura în luna noiembrie sub forma programului ToT (Training of Trainers), cu un total de 40 de ore de formare, susținut de formatori internaționali și reprezentanți ai societății civile. Pentru anul 2026, CI „La Strada” și-a propus **pilotarea curriculumului** prin instruirea a aproximativ 250–300 de specialiști, cu planul ulterior de a adapta conținutul în funcție de rezultatele și feedback-ul obținut în cadrul sesiunilor pilot.

În urma discuțiilor, s-a convenit că, după finalizarea procesului de adaptare, curriculumul dezvoltat de CI „La Strada” va fi integrat în programul de formare al ANPCV, asigurând astfel un cadru unitar și coerent pentru instruirea specialiștilor implicați în prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și violenței în familie.

2. PLANIFICAREA ACȚIUNILOR COMUNE PENTRU 2026

Discuțiile au vizat planificarea acțiunilor comune pentru anul 2026, cu accent pe extinderea programelor de formare și consolidarea colaborării dintre ANPCV și organizațiile societății civile. **Scopul este crearea unui cadru mai eficient pentru prevenirea și combaterea violenței de gen, asigurând o implicare activă și coordonată a tuturor actorilor relevanți.**

În cadrul prezentării, ANPCV a subliniat **principalele priorități** pentru anul următor: *lansarea Programului Național de Prevenire a violenței, continuarea procesului de specializare a profesioniștilor din sistemul de justiție și derularea Programului Național de instruire inițială și specializată în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și violenței în familie.* Astfel, anul 2026 va marca o etapă importantă de consolidare a competențelor specialiștilor, de standardizare a intervențiilor și de coordonare strânsă între instituțiile publice și societatea civilă, cu scopul de a asigura protecție eficientă victimelor violenței.

3. CAMPANIA NAȚIONALĂ „16 ZILE DE ACTIVISM ÎMPOTRIVA VIOLENȚEI DE GEN”

În cadrul ședinței, a fost discutată organizarea Campaniei „16 zile de activism împotriva violenței de gen” pentru anul curent. ANPCV a anunțat desfășurarea unui manifest simultan în trei orașe: Chișinău, Bălți și Cahul și a încurajat reprezentanții societății civile și ai organizațiilor neguvernamentale să participe activ, nu doar la manifest, ci și prin implicarea în alte acțiuni specifice Campaniei. Pentru a facilita coordonarea și implementarea unitară a activităților, ANPCV va transmite organizațiilor neguvernamentale un **kit digital**, care va include toate materialele necesare pentru derularea campaniei, asigurând astfel o acțiune integrată și eficientă la nivel național. Această inițiativă reflectă angajamentul comun al ANPCV și al societății civile de a crește vizibilitatea problemelor legate de violența de gen și de a mobiliza comunitățile pentru prevenirea și combaterea acesteia.

4. DEZBATERI PE MARGINEA PROIECTULUI HOTĂRÂRII DE GUVERN PRIVIND MECANISMUL DE IMPLEMENTARE ȘI MONITORIZARE A TRATATELOR INTERNAȚIONALE ȘI REGIONALE PRIVIND DREPTURILE OMULUI

În cadrul ședinței, s-a discutat proiectul Hotărârii de Guvern referitor la mecanismul de implementare și monitorizare a tratatelor. Modificările propuse urmăresc **reducerea suprapunerii mandatelor și îmbunătățirea coordonării între instituțiile statului și organizațiile societății civile.** Participanții și-au exprimat îngrijorarea că implicarea redusă a societății civile – prin selectarea unui număr limitat de organizații (doar cinci) în subcomitete – ar putea restrânge reprezentarea intereselor diverse ale comunităților și nu clarifică procesul de selecție, durata mandatelor sau criteriile aplicate. Această diminuare a rolului societății civile generează îngrijorări, având în vedere contribuția lor esențială la elaborarea rapoartelor alternative privind respectarea drepturilor omului. De asemenea, structura subcomitetelor a fost identificată ca problematică.

Standardele internaționale privind egalitatea de gen (Convenția de la Istanbul, CEDAW, Rezoluția 1325) au fost distribuite arbitrar între diferite comitete, fără o abordare intersectorială coerentă. Ca soluție, s-a propus crearea unui punct focal sau subcomitet dedicat, responsabil cu integrarea tuturor standardelor esențiale.

Participanții au remarcat că HG ar putea afecta comisiile și mecanismele deja existente pentru coordonarea politicilor naționale în domeniul protecției drepturilor omului, inclusiv protecția copilului, combaterea traficului de ființe umane și promovarea egalității de gen. Suprapunerea și posibila anulare a reglementărilor existente ridică întrebări privind legalitatea și atribuțiile instituțiilor implicate.

Discuțiile au inclus și clarificarea structurii comitetelor și a conducerii acestora, în special în ceea ce privește responsabilitatea pentru aplicarea Convenției de la Istanbul – dacă aceasta revine MMPS sau ANPCV.

În urma consultărilor, ANPCV va colecta propunerile organizațiilor neguvernamentale și le va transmite unificat, urmând să clarifice definitiv responsabilitățile instituțiilor în domeniul egalității de gen.

5. CONCLUZII ȘI PAȘI DE URMAT

În cadrul ședinței, ANPCV a prezentat principalele direcții de lucru și acțiunile prioritare pentru perioada următoare, cu scopul consolidării cadrului legislativ și a cooperării cu organizațiile societății civile. În primul rând, ANPCV va solicita Ministerului Justiției clarificări privind gradul de integrare a propunerilor de modificare a Legii nr. 137/2016, urmând să lucreze totodată la un pachet de modificări legislative care ar include și excluderea art. 78¹ din Codul Contravențional.

În paralel, Agenția va definitiva și transmite spre consultare membrilor **proiectul Regulamentului privind organizarea și funcționarea Platformei de comunicare și coordonare cu societatea civilă**, asigurând astfel transparență și implicare activă a ONG-urilor în procesul decizional.

Un alt obiectiv major este continuarea dezvoltării și armonizării curriculumului unitar de formare, inclusiv integrarea componentelor privind violența sexuală, elaborate de Centrul Internațional „La Strada”. ANPCV va coordona planificarea acțiunilor comune și a programelor de formare pentru 2026, asigurând participarea echipelor multidisciplinare în zonele neacoperite și adaptarea materialelor de instruire la contextul național.

În ceea ce privește campaniile de prevenire, ANPCV va transmite organizațiilor neguvernamentale materialele necesare pentru **desfășurarea Campaniei „16 zile de activism împotriva violenței de gen”**, încurajând participarea activă a tuturor actorilor implicați. Totodată, organizațiile societății civile sunt invitate să înainteze propuneri și recomandări privind proiectul Hotărârii de Guvern referitor la mecanismul național de implementare și monitorizare a tratatelor internaționale, astfel încât să se poată consolida o poziție comună și coerentă a sectorului.

La final, ANPCV a menționat că va analiza modalitățile îmbunătățite de reflectare a contribuției ONG-urilor în rapoartele oficiale, evidențiind colaborarea efectivă cu autoritățile publice.

Agenția a reiterat importanța implicării organizațiilor neguvernamentale în instruirea continuă și specializată a echipelor multidisciplinare, pentru a asigura o reacție uniformă și eficientă în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și a violenței în familie.

III. Concluzii, decizii adoptate și recomandări

Activitatea Platformei de Comunicare și Coordonare dintre Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie și societatea civilă pe parcursul anului 2025 a demonstrat **consolidarea acestui mecanism consultativ ca un instrument funcțional de dialog intersectorial și coordonare strategică în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și violenței în familie.**

Pe parcursul anului, discuțiile din cadrul Platformei au reflectat un proces matur de consultare și co-creare a soluțiilor, în care autoritățile publice, organizațiile neguvernamentale și partenerii de dezvoltare au abordat, într-o manieră deschisă, provocările sistemice existente. A fost reconfirmată necesitatea consolidării sustenabilității serviciilor destinate victimelor, a reducerii disparităților teritoriale și a asigurării unei intervenții unitare la nivel național.

Un accent important a fost pus pe perfecționarea cadrului normativ și operațional, astfel încât mecanismele de sprijin să fie mai accesibile, mai clare și mai eficiente pentru beneficiari. Dialogul a evidențiat importanța armonizării reglementărilor existente, a clarificării responsabilităților instituționale și a instituirii unor proceduri standardizate care să reducă riscul interpretărilor divergente în practică.

Totodată, Platforma a funcționat ca spațiu de analiză a sustenabilității financiare a serviciilor și a necesității diversificării surselor de sprijin pentru organizațiile societății civile. Participanții au subliniat importanța continuității programelor existente și a consolidării parteneriatelor strategice, în vederea menținerii capacității de intervenție în sprijinul victimelor.

În plan instituțional, s-a convenit asupra continuării procesului de consolidare a mecanismelor intersectoriale, inclusiv prin elaborarea unui cadru normativ unificat și prin dezvoltarea instrumentelor standard de intervenție. A fost susținută, de asemenea, intensificarea procesului de formare profesională a specialiștilor și integrarea abordărilor moderne în programele naționale de instruire, pentru a asigura intervenții coerente și centrate pe nevoile victimelor.

Platforma a reconfirmat importanța implicării active a societății civile în procesele de elaborare, implementare și monitorizare a politicilor publice, inclusiv în raport cu angajamentele internaționale ale statului în domeniul drepturilor omului și al egalității de gen. Dialogul constant și consultarea reală au fost recunoscute drept condiții esențiale pentru dezvoltarea unor politici publice eficiente și aplicabile.

În concluzie, activitatea Platformei în anul 2025 a demonstrat maturizarea dialogului instituțional și consolidarea cooperării dintre autoritățile publice, organizațiile societății civile și partenerii de dezvoltare.

Totodată, discuțiile au evidențiat necesitatea continuării eforturilor de armonizare legislativă, asigurare a sustenabilității financiare a serviciilor, standardizare a intervențiilor și extindere a accesului echitabil la protecție pentru toate victimele violenței. Implementarea măsurilor convenite și menținerea unui dialog constant vor constitui premise esențiale pentru eficientizarea sistemului național de prevenire și combatere a violenței în perioada următoare.

